

Από: Άρη Γκορόγια, Κώστα Κρεμαλή και Δήμητρα Σκόδρα

Προς: Πρόεδρο Αντιπροσωπείας ΤΕΕ Ν. Μήλη

Αθήνα, 16/07/2021

Θέμα: 6° Θέμα ΗΔ Συνεδρίασης Αντιπροσωπείας 17/07/2021

Αναφερόμαστε ενδεικτικά και χαρακτηριστικά στις ακόλουθες διαχρονικές θεσμικές στρεβλώσεις, που δημιουργούν άνιση μεταχείριση στην άσκηση του επαγγέλματος μεταξύ ειδικοτήτων μελών του ΤΕΕ. Ενόψει διατύπωσης απόψεων και προτάσεων για τη λειτουργία και τις δραστηριότητες της ΕΕΕΧΜ δεν είναι δυνατόν ως επιμελητές των εργασιών της να μην προτάξουμε ως κύρια δραστηριότητα της, ενέργειες για την ανάγκη άρσης αυτών των στρεβλώσεων. Στα πλαίσια αυτά και ειδικά για την άσκηση του επαγγέλματος του διπλ. Χημικού Μηχανικού θεωρούμε απαραίτητη την ακόλουθη ενημέρωση:

- Το περιεχόμενο και οι αμοιβές των εργασιών του ΧΜ σε **χημικοτεχνικά** έργα του δημοσίου ή του ιδιωτικού τομέα προσδιορίστηκαν με το ΒΔ 19/21 Φεβρ. 1938 που εξακολουθεί να ισχύει. Είναι περιεχόμενο απολύτως όμοιο με μηχανολογικά έργα ή με ηλεκτρολογικά έργα ή με ηλεκτρομηχανολογικά έργα (Βασικό αντικείμενο: Οριστική μελέτη και Αναλυτικός προϋπολογισμός των έργων-εγκαταστάσεων, Επίβλεψη). Η διάκριση των έργων ανάλογα με τον σκοπό ή το κύριο αντικείμενο στις προηγούμενες κατηγορίες που αφορούσαν έργα πλην των κυρίως οικοδομικών, προέκυπτε από την περιγραφή τους σε Άρθρο του ΒΔ, χωρίς απόλυτη αντιστοίχιση ανά κατηγορία. Ήταν σαφές ότι κάθε ειδικότητα είχε το «γνώθι σαυτόν» να ασχοληθεί με τα έργα στα οποία είχε τις γνώσεις και την εμπειρία. Ατυχώς όπως αναφέρουμε στη συνέχεια η λογική του ΒΔ 19/21 Φεβ. 1938 διαστρεβλώθηκε.
- Κανονιστικές Πράξεις που προσδιόριζαν επαγγελματικά δικαιώματα των ειδικοτήτων – μελών του ΤΕΕ, αλλά με παραλήψεις ρυθμίσεων νόμων ή των Ευρωπαϊκών Οδηγιών και σε πολλές περιπτώσεις αυθαιρέτως, υποβάθμισαν ή παρέκαμψαν τις εργασίες σε **χημικοτεχνικά** έργα. Δημιουργήθηκε επομένως ένα στρεβλό και συντεχνιακό καθεστώς με την μη ορθολογική αντιμετώπιση των θεμάτων από πλευράς ΤΕΕ, διαχρονικά, που επηρεάζει την άσκηση του επαγγέλματος του ΧΜ και άλλων ειδικοτήτων. Σημειώνουμε χαρακτηριστικά τις ακόλουθες ισχύουσες και σήμερα απαράδεκτες νομοθετικές ρυθμίσεις που ισχύουν στις δημόσιες συμβάσεις και στις οικοδομικές άδειες βιομηχανικών εγκαταστάσεων.

✓ Μητρώα Μελετητών Δημοσίων Έργων (ΔΕ).

Οι ΧΜ μπορούν να λαμβάνουν πτυχίο μελετητή ΔΕ για «Βιομηχανικές μελέτες», «Μελέτες Χημικής μηχανικής και χημικών εγκαταστάσεων» που αντικατέστησε τις «Χημικοτεχνικές μελέτες» του ΒΔ 19/21/1938, «Ενεργειακές μελέτες» και «Περιβαλλοντικές μελέτες» Με εξαίρεση το πτυχίο για «Περιβαλλοντικές μελέτες», το ΠΔ 696/74 και ο Κανονισμός Προεκτιμώμενων Αμοιβών Μελετών και Υπηρεσιών ΚΠΑΜΥ δεν περιλαμβάνουν ως όφειλαν, προδιαγραφές και αμοιβές για τις λοιπές μελέτες, παρά τις επαναλαμβανόμενες διατάξεις σε κάθε νομοθετική παρέμβαση για τις δημόσιες συμβάσεις, για την επίλυση του θέματος. Και τούτο διότι το ΠΔ 696/74 επικαιροποίησε όλες τις μελέτες του ΒΔ 19/21 Φεβ. 1938, πλην των «Χημικοτεχνικών μελετών» και γενικότερα των Βιομηχανικών μελετών. Και όχι μόνον τούτο.

Ειδικά ο ΚΠΑΜΥ χωρίς νομικό έρεισμα έως την έκδοση του ΠΔ 99/2018, ενέταξε στα πτυχία των μελετητών Υδραυλικών Έργων και Η/Μ Έργων, τις προδιαγραφές και τις αμοιβές των μελετών των Έργων επεξεργασίας νερού και αερίων, υγρών και στερεών αποβλήτων (Έργα ΚΑΘ), που σύμφωνα με το ΠΔ 274/97 και το ΒΔ 19/21 Φεβ. 1938 ανήκουν στις χημικές εγκαταστάσεις ή στα χημικοτεχνικά έργα.

Η ως άνω ένταξη δεν έχει βέβαια καμία όχι μόνον επιστημονική αλλά και λογική εξήγηση, ούτε είναι σύμφωνη με τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό για την ταξινόμηση των επαγγελματικών δραστηριοτήτων (CPV), που πρέπει να εφαρμόζεται στις Δημόσιες Συμβάσεις και βέβαια ουδεμία σχέση έχει με την πράξη.

Στη διαδικασία έκδοσης του ΠΔ 99/2018 η Επιτροπή ΧΜ πρότεινε προδιαγραφές για το λειτουργικό σχεδιασμό και τις πλήρεις μελέτες εγκαταστάσεων διεργασιών. Η ΕΕΕΧΜ θα επανέλθει στο θέμα.

✓ Μητρώα Εργοληπτών Δημοσίων Έργων

Σύμφωνα με τις οδηγίες για τις Δημόσιες Συμβάσεις υφίσταται διάκριση για εκτέλεση εργασιών ή για εκτέλεση έργων χωρίς ή συγχρόνως με την εκπόνηση μελέτης. Οι εργασίες αναφέρονται σε Παράρτημα των Οδηγιών και διακρίνονται σε Οικοδομικές Εργασίες και Εργασίες Εγκαταστάσεων που εφαρμόζονται σε κάθε είδος έργου, ενώ τα έργα διακρίνονται από τον

λειτουργικό σκοπό που εξυπηρετούν. Με την έννοια αυτή οι κατηγορίες «Οικοδομικά Έργα» και «Η/Μ Έργα» όλων των νόμων για τις δημόσιες συμβάσεις δεν μπορούν να αποτελούν κατηγορίες έργων, αφού δεν προσδιορίζεται λειτουργικό αντικείμενο, αλλά αποτελούν κατηγορίες εργασιών. Συναφώς οι αντίστοιχοι εργολήπτες πρέπει να κατηγοριοποιούνται για εκτέλεση εργασιών παρά έργων.

Είναι επόμενο ότι στις δημοπρασίες π.χ. Έργων ΚΑΘ με αντίστοιχο CPV, δεν είναι δυνατόν να μη προσκαλούνται ως κύριοι εργολήπτες οι εργολήπτες που εγγράφονται για αυτή την κατηγορία Έργων και είναι εργολήπτες Χημικοί Μηχανικοί, αλλά αντιθέτως να προσκαλούνται εργολήπτες Υδραυλικών Έργων χωρίς αντιστοίχιση στο CPV σε συνεργασία με εργολήπτες Η/Μ Έργων, που όπως σημειώθηκε πρέπει να κατηγοριοποιούνται ως Εργολήπτες Εργασιών και όχι Έργων. Οι δε εργολήπτες ΧΜ να προσκαλούνται ως εξειδικευμένοι σε εκτέλεση απροσδιόριστων εργασιών και προϋπολογισμών. Όταν το γεγονός συνδυασθεί με όσα αναφέρθηκαν για τους μελετητές Δ.Ε, σε έργα ΚΑΘ μπορεί να συμπεράνει ο οποιοσδήποτε τον τραγέλαφο που ισχύει σε έργα προστασίας του περιβάλλοντος. Συνοπτικά μπορούμε να σημειώσουμε ότι η αντιστοίχιση μελετών και έργων δημοσίων συμβάσεων με τα ενδιαφέροντα και τα συμφέροντα ορισμένων μόνον ειδικοτήτων μηχανικών αποτελούν πρωτοφανές φαινόμενο διακρίσεων, άνισης μεταχείρισης και άνισων όρων ανταγωνισμού μεταξύ των μηχανικών διαφόρων ειδικοτήτων μελών του ΤΕΕ.

✓ Οικοδομικές Άδειες

Οι προδιαγραφές των μελετών που υποβάλλονται για την έκδοση των οικοδομικών αδειών περιλαμβάνονται στο ΠΔ 696/74 και επομένως προκύπτουν οι διακρίσεις που ισχύουν και στις μελέτες των δημοσίων συμβάσεων και ευνοούν ορισμένες μόνον ειδικότητες μηχανικών.

Επιπλέον δεν είναι δυνατόν η αδειοδότηση των βιομηχανικών εγκαταστάσεων να αντιμετωπίζεται ως αδειοδότηση Βιομηχανικών κτιρίων και έτσι να παραγνωρίζονται τα θέματα του λειτουργικού σκοπού και άρα του σχεδιασμού και της λειτουργίας αυτών. Υπάρχουν στο θέμα αυτό πολλά προβλήματα που πρέπει να αντιμετωπισθούν.

- Έχουμε αναφερθεί επανειλημμένως στην ανάγκη εφαρμογής της Οδηγίας 36/2005ΕΚ και στην υποχρέωση της χώρας και του ΤΕΕ να ενημερώνουν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τις νομοθετικά κατοχυρωμένες δραστηριότητες των διπλ. μηχανικών – μελών του ΤΕΕ. Διαφωνούμε με την συνεχιζόμενη τουλάχιστον αδιάφορη στάση του ΤΕΕ στις υποχρεώσεις αυτές.

Θεωρούμε ότι **χωρίς αναγνώριση και επίλυση των προβλημάτων που αναφέρθηκαν και δεν αφορούν μόνον τους ΧΜ, το ΤΕΕ δεν μπορεί να ανταποκριθεί πλήρως στο θεσμικό του ρόλο.**

Ως ελάχιστη προϋπόθεση θεραπείας των προβλημάτων θεωρούμε τις παρεμβάσεις στον ΚΠΑΜΥ και στην οικοδομική αδειοδότηση σύμφωνα και με τις ρυθμίσεις του ΠΔ 99/2018, ώστε οι προδιαγραφές των μελετών και οι κατηγορίες των έργων να διέπονται από κοινή ορολογία και να είναι συμβατές με την επιστημονική δεοντολογία, την λογική και την πράξη καθώς με το Ευρωπαϊκό γίνεσθαι.

Προς τούτο και σύμφωνα με το Πρόγραμμα Δράσης που εγκρίθηκε από την Αντιπροσωπεία, αναμένουμε τις ενέργειες και τις προτάσεις του Προέδρου της για το συντονισμό των ΕΕΕ στο θέμα: «Ρύθμιση του επαγγέλματος του μηχανικού». Επειδή έχει παρέλθει μεγάλο διάστημα χωρίς καμία ενέργεια του Προέδρου στο θέμα, αναμένουμε σχετικές εξηγήσεις.

Οι προηγούμενες απόψεις και προτάσεις μας αποτελούν την πλειοψηφούσα άποψη στην ΕΕΕΧΜ, παραμένουν όμως προς το παρόν προσωπικές, διότι δεν κατέστη δυνατόν να υπάρξει η απαραίτητη επικοινωνία με όλα τα μέλη της ΕΕΕΧΜ. Πέραν όμως τούτων βρίσκουμε την ευκαιρία να αποστείλουμε προς ενημέρωση κείμενα με το πρόγραμμα δράσης της ΕΕΕΧΜ και τις θέσεις-προτάσεις της για το θέμα της Αντικατάστασης των Άρθρων 10 και 13 του ΚΝΥΑΕ, που εζητήθησαν από τον εκπρόσωπο του ΤΕΕ στην σχετική Επιτροπή του Υπ. Εργασίας και βέβαια από το Διοικητικό μηχανισμό του ΤΕΕ.

Με την ευκαιρία αυτής της ενημέρωσης επιθυμούμε να επισημάνουμε τα ακόλουθα:

- Αναμένουμε την έγκριση της Δ.Ε. στο πρόγραμμα δράσης της ΕΕΕΧΜ.
- Θεωρούμε ότι δεν υφίσταται αποτελεσματική διαδικασία, ώστε εργασίες και θέσεις – προτάσεις της ΕΕΕΧΜ που ζητούνται ή πρέπει να ζητούνται από εκπροσώπους του ΤΕΕ σε φορείς (όπως π.χ. αυτές για την ΚΝΥΕΕ, Επιτροπές του ΥΠΕΝ για την Renewable Energy Directive, την Energy Efficiency Directive κ.α.), και να αποτελούν

θέμα έγκαιρης διαβούλευσης στους κόλπους του ΤΕΕ και λήψης απόφασης από τα αρμόδια όργανα του ΤΕΕ. Παρόμοια διαδικασία απαιτείται για τη συμβολή όλων των ΕΕΕ σε θέματα Υπουργείων στα οποία πρέπει να παρεμβαίνει το ΤΕΕ.

- Αναμένουμε την υλοποίηση της απόφασης της Αντιπροσωπείας για την υποστήριξη των μελών των Επιτροπών στο πληροφοριακό σύστημα.

Άρης Γκορόγιας

Επιμελητής ΕΕΕΧΜ,

Κώστας Κρεμαλής

Αναπληρωτής ΕΕΕΧΜ

Συνημμένα:

- Πρόγραμμα Δράσης ΕΕΕΧΜ.
- Θέσεις της ΕΕΕΧΜ για την αντικατάσταση των Άρθρων 10 και 13 του ΚΝΥΑΕ (ΤΕΕ 04650 – 21/02/2020)