

# ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΚΙΝΗΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ

## ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΚΙΝΗΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ

### Εισήγηση: Λειτουργία και στελέχωση των Υπηρεσιών Δόμησης ΥΔΟΜ

Οι Υπηρεσίες Δόμησης με την πολιτική που εφαρμόστηκε διαχρονικά από όλες τις κυβερνήσεις ΝΔ, ΣΥΡΙΖΑ, ΠΑΣΟΚ και κυρίως με την μεταφορά αυτών με τον Καλλικράτη απ' τις Νομαρχίες στους Δήμους χωρίς κριτήρια και χωρίς καμία προδιαγραφή (μεταφορά προσωπικού, υλικού, Μηχανογράφησης, αρχείου, κλπ.) είχε ως αποτέλεσμα τη συρρίκνωσή τους, τη διόγκωση των προβλημάτων που ήδη υπήρχαν, με κορυφαίο αυτό της υποστελέχωσης. Τα τελευταία δώδεκα χρόνια η λειτουργία αυτών βασίζεται στις συνεχείς παρατάσεις διοικητικής υποστήριξης των ήδη υπολειπόμενων ΥΔΟΜ, πιστοποιώντας και διαιωνίζοντας ουσιαστικά τη δυσλειτουργία τους όλα αυτά τα χρόνια.

Η τραγική αυτή κατάσταση που επικρατεί σε όλες τις ΥΔΟΜ και η οποία συνεχώς επιδεινώνεται έχει ως αποτέλεσμα να τίθεται σε άμεσο κίνδυνο η σύννομη λειτουργία τους, η παροχή των υπηρεσιών που απαιτούνται προς τους πολίτες και η επαρκής και ουσιαστική λειτουργία του ελέγχου της ποιότητας του δομημένου περιβάλλοντος.

Οι συνεχείς νομοθετικές αλλαγές για την ελάχιστη στελέχωση με αποκορύφωμα το άρθρο 83 του Ν. 5021/2023 που τελικώς καταλήγει ότι οι Υ.ΔΟΜ. που λειτουργούν την 31η.12.2022 τεκμαίρεται ότι λειτουργούν ανεξαρτήτως επιπέδου στελέχωσης και παύει πλέον η υποχρέωση σύστασης ΥΔΟΜ σε όποιους δήμους δεν υπάρχουν, σε καμία περίπτωση δεν ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες. Για να είναι εύρυθμη η λειτουργία των ΥΔΟΜ, θα πρέπει για την επάρκειά της να εισαχθούν προς εξέταση κι άλλα κριτήρια, όπως έκταση χωρικής αρμοδιότητας της ΥΔΟΜ, μορφολογία, πληθυσμός, νησιωτικότητα, πλήθος εκδιδόμενων πράξεων, κλπ.

Οι αρμοδιότητες και το αντικείμενο των υπηρεσιών τα τελευταία χρόνια, έχει αυξηθεί, παρ' όλες τις προσπάθειες να αποδειχθεί το αντίθετο.

Οι τακτοποιήσεις των αυθαιρέτων φυσικά και δεν έβαλαν καμία «κόκκινη γραμμή» στην αυθαίρετη δόμηση, απλά νομιμοποίησαν πρακτικές αυθαιρεσίας και λειτούργησαν ως εισπρακτικός μηχανισμός.

Οι ελεγκτές δόμησης δε περιορίσαν φυσικά ούτε τις αυθαιρεσίες, ούτε τις καταγγελίες, και η «αυτόματη» διαδικασία έκδοσης των οικοδομικών αδειών δεν μείωσε ούτε τις καθυστερήσεις ούτε τις παραβάσεις.

Οι ασφυκτικές προθεσμίες για τον έλεγχο των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών που κατατίθενται στο e-adeies, κατ' ουσία, είναι απίθανο να υλοποιηθούν ακόμα και αν η ελάχιστη στελέχωση υπήρχε. Ταυτόχρονα, δεν έχουν ληφθεί υπόψη οι λοιπές αρμοδιότητες που οι ΥΔΟΜ εξακολουθούν να έχουν πέραν της έκδοσης οικοδομικών αδειών, καθώς τα Περιφερειακά και Τοπικά Τμήματα Παρατηρητηρίων και Ελέγχου Δόμησης, που πρόέβλεπε ο ν.4495/2017 δεν έχουν υλοποιηθεί. Και φυσικά δε δύναται να συσταθούν αφού απαιτούνται πολλαπλάσιοι Μηχανικοί από αυτούς που υπηρετούν σήμερα στις ΥΔΟΜ. Επισημαίνεται επίσης ότι 5 χρόνια μετά το ν. 4495/17, εκκρεμούν οι θεσμοθετημένοι δειγματοληπτικοί έλεγχοι σε ποσοστό 30% για τις υπαγωγές αυθαιρέτων κατασκευών στο ν. 4495/17, καθώς κι οι αντίστοιχοι στις εκδοθείσες οικοδομικές άδειες χωρίς προέγκριση.

Ένα επιπλέον πρόβλημα που εντοπίζεται είναι η πολυνομοθεσία, που χαρακτηρίζεται ταυτόχρονα και από αοριστία έτσι ώστε να υπάρχουν δυνατότητες «πολλών ερμηνειών». Τη τελευταία δεκαετία έχουν εκδοθεί πάνω από 10 νόμοι που τροποποιούν τη πολεοδομική νομοθεσία, (αν προστεθούν και αυτοί που αφορούν το

περιβάλλον (δασικά κλπ.) είναι πάνω από 20). Βρίσκονται όλοι στην ίδια κατεύθυνση που είναι η παράδοση των αρμοδιοτήτων στους ιδιώτες και η διευκόλυνση των επιχειρηματικών συμφερόντων, σε βάρος του περιβάλλοντος, των δασών και των θαλάσσιων οικοσυστημάτων, της υγείας και της ποιότητας ζωής των λαϊκών στρωμάτων.

Ταυτόχρονα παρόλες τις δυνατότητες της τεχνολογίας δεν υπήρξε καμία μέριμνα για την ψηφιοποίηση του μεγάλου όγκου αρχείου των πολεοδομιών.

Στην πραγματικότητα αυτό που υλοποιείται όλα αυτά τα χρόνια είναι η κατάργηση των ΥΔΟΜ αφού οι υποστελεχωμένες υπηρεσίες ουσιαστικά δεν λειτουργούν, ενώ ταυτόχρονα παρουσιάζονται ως λύση η ανάθεση σε ιδιώτες (ελεγκτές δόμησης, αναπτυξιακοί οργανισμοί κλπ.), που και πάλι όμως η πραγματικότητα αποδεικνύει ότι δεν έχουν τη δυνατότητα να επιτελέσουν το ρόλο του ελέγχου του δομημένου περιβάλλοντος.

Ρόλος ΤΕΕ σε όλο αυτό καθοριστικός. Ανέλαβε τη δημιουργία των προγραμμάτων για την τακτοποίηση αυθαιρέτων, τα μητρώα ελεγκτών δόμησης, την έκδοση οικοδομικών αδειών, ηλεκτρονική ταυτότητα κ.α. με απώτερο στόχο όχι τη δημιουργία εφαρμογών που θα μπορούσαν να ρυθμίσουν το τεράστιο πολεοδομικό χάος της χώρας, της χρήσει γης με σχεδιασμό για το γενικότερο συμφέρον, αλλά ούτε και τη διευκόλυνση των ελευθέρων επαγγελματιών, αλλά αντίθετα τη δημιουργία μεγαλύτερου γραφειοκρατικού χάους, τη συρρίκνωση των επαγγελματιών και την επικράτηση των λίγων.

Η διαιώνιση και επιδείνωση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν όλες οι ΤΔΟΜ, παγιώνει μία κατάσταση αδυναμίας πραγματικής και ουσιαστικής λειτουργίας τους, σε βάρος του δομημένου περιβάλλοντος και του δημοσίου συμφέροντος γενικότερα. Η μεταφορά νευραλγικών αρμοδιοτήτων του κράτους, που άπτονται του δημοσίου συμφέροντος, σε ιδιώτες, είναι αυτονόητο ότι θα επιδεινώσει ακόμα περισσότερο την ήδη ελλιπή προστασία που το κράτος παρέχει. Η κατάσταση αυτή είναι προφανές ότι ευνοεί όσους παρανομούν, αδιαφορώντας για το περιβάλλον, το οποίο συνειδητά θυσιάζουν στο βωμό των υπέρογκων κερδών τους. Το Κράτος οφείλει να προστατεύσει το περιβάλλον από τις αυθαιρέσιες, τις παράνομες και αντιαισθητικές κατασκευές, να διασφαλίσει ασφαλείς αντισεισμικές υποδομές για όλους. Είναι φανερό ότι με το υπάρχον νομικό πλαίσιο, όπως έχει διαμορφωθεί, που ευνοεί την απαξίωση νευραλγικών δημοσίων υπηρεσιών, όπως είναι και η Υ.ΔΟΜ. η προστασία του δομημένου περιβάλλοντος τίθεται σε κίνδυνο.

#### **Απαιτούμε:**

- Επαρκή στελέχωση των ΥΔΟΜ με μηχανικούς ΠΕ και ΤΕ όλων των απαιτούμενων ειδικοτήτων καθώς και με το αναγκαίο προσωπικό όλων των εμπλεκόμενων κλάδων, λαμβάνοντας υπόψη την πραγματικότητα όπως γεωγραφία της περιοχής (νησιωτικότητα – ορεινές και δασικές εκτάσεις), έκταση χωρικής αρμοδιότητας, πλήθος αιτημάτων, κλπ.
- Αυξήσεις στις αποδοχές του προσωπικού, σύμφωνα με τις διεκδικήσεις μας<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Αυξήσεις 20% στους μισθούς και τις συντάξεις. Αναπλήρωση όλων των απωλειών στο εισόδημα και στα άλλα δικαιώματά μας.

Επαναφορά του 13ου και 14ου μισθού. Ξεπάγωμα της διαιτίας 2016 – 2017.

Ξεπάγωμα των μισθολογικών κλιμακίων 2016 - 2017!

Πλήρης μισθολογική και βαθμολογική αναγνώριση όλης της προϋπηρεσίας εκτός δημόσιου τομέα.

- Άμεσα, νέες και επαρκείς σε αριθμό προσλήψεις μηχανικών ΠΕ και ΤΕ, όλων των ειδικοτήτων καθώς και του λοιπού αναγκαίου προσωπικού όλων των εμπλεκομένων κλάδων, με μόνιμες και σταθερές σχέσεις εργασίας
- Εξοπλισμό των Υπηρεσιών Δόμησης με σύγχρονα μέσα και εργαλεία για την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη εργασία τους. Υπολογιστές, εκτυπωτές, σαρωτές, οθόνες, συνδέσεις στο διαδίκτυο, το απαραίτητο λογισμικό και ότι άλλο απαιτείται.
- Κατάργηση του νομοθετικού πλαισίου που επιτρέπει τις προσωρινές και νομικά επισφαλείς ή αμφισβητούμενες λύσεις ανάθεσης καθηκόντων Δημόσιας Αρχής σε Συμβασιούχους Έργου, ή στην ΕΕΤΑΑ ή στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς με τις οποίες θα δημιουργηθούν τεράστια θέματα νομιμότητας με τις εκδοθείσες Διοικητικές Πράξεις (οικοδομική άδεια, έκθεση επικινδύνου, έκθεση αυτοψίας αυθαίρετης κατασκευής, κλπ.).
- Καμιά ιδιωτικοποίηση υπηρεσιών και εκχώρηση αρμοδιοτήτων στον ιδιωτικό τομέα, κανένας αναπτυξιακός οργανισμός.
- Επανεξέταση των Επιπέδων της λειτουργίας των ΥΔΟΜ από τους Δήμους σε συνάρτηση με τη λειτουργία των Παρατηρητηρίων Δόμησης.
- Κωδικοποίηση και απλοποίηση της πολεοδομικής Νομοθεσίας, ώστε να καταστεί προσβάσιμη σε όλους.
- Νομική Υποστήριξη σε κάθε ΥΔΟΜ από εξειδικευμένους Νομικούς καθώς και Νομική Κάλυψη των υπαλλήλων σε οποιοδήποτε είδος δικαστικής διένεξης (ποινικής, αστικής κλπ.) εφόσον αυτή ανάγεται στα πλαίσια της άσκησης των καθηκόντων τους στις ΥΔΟΜ.